Проект

Проект поручений по итогу проведения заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации по вопросу «О повышении качества жизни за счет развития транспортных систем регионов и опорных населенных пунктов»

1. Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона, предусматривающего выделение фиксированной части дорожных фондов на нужды развития и обеспечения функционирования наземного пассажирского транспорта общего пользования.

Срок: до 01.12.2026 г. Правительство Российской Федерации.

2. Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определить источники и порядок дополнительного наполнения дорожных фондов в части, связанной с формированием фиксированной части дорожных фондов, направляемой на нужды развития и обеспечения функционирования наземного пассажирского транспорта общего пользования. Разработать план поэтапного наращивания этих источников, обеспечивающий наполнение консолидированных региональных и федерального дорожных фондов в части, направляемой на нужды пассажирского транспорта общего пользования городских агломераций, в объеме не менее 500 млрд. рублей в год (в ценах 2026 года) к 01.01.2029.

Срок: до 01.12.2026 г. Правительство Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

3. Правительству Российской Федерации предусмотреть в федеральном бюджете на 2028–2030 годы отдельную статью «Единая субсидия» на транспортное меню для финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Срок: до 01.06.2027 г. Правительство Российской Федерации

4. Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О транспортном обслуживании населения агломераций», предусматривающего, в частности:

- установление понятия транспортной агломерации;
- определение базовой номенклатуры показателей качества транспортного обслуживания в агломерациях;
- установление нормативов отчислений из региональных и местных бюджетов с целью эффективного выполнения нормативов качества транспортного обслуживания населения населенных пунктов и агломераций;
- установление требований к разработке и обоснованию мероприятий транспортных планов, механизмам увязки их финансирования со сроками достижения заданных уровней обеспечиваемого качества транспортного обслуживания населения;

- установление требований к повышению социально-экономической эффективности перевозок за счет внедрения электрического транспорта и транспорта повышенных классов вместимости;
- установление механизмов мониторинга и контроля показателей качества, гарантии адресного выполнения нормативов качества для каждого жителя, ответственности должностных лиц за нарушение нормативов качества.

Срок: до 01.10.2027 г. Правительство Российской Федерации.

5. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией транспорта подготовить и внести в Государственную Думу проект изменений в федеральный закон от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ с целью повышения управляемости и эффективности перевозок, в том числе:
   - Обеспечение возможности отмены маршрутов, работающих по нерегулируемым тарифам, или изменения вида тарифа на регулируемый не позднее, чем через 180 дней после принятия такого решения уполномоченным органом власти;
   - Обеспечения ответственности органов власти и должностных лиц за разработку, утверждение, соблюдение нормативов региональных стандартов транспортного обслуживания в отношении каждого нормируемого объекта и открытый мониторинг показателей стандартов;
   - Обеспечение зачета билетной выручки, фактически полученной перевозчиком при работе по регулируемому тарифу с оставлением билетной выручки в своём распоряжении (нетто-контракт), при расчетах по этапам выполнения работ;
   - Включение понятий муниципальных стандартов транспортного обслуживания и муниципальных комплексных планов транспортного обслуживания (взамен документов планирования регулярных перевозок) для обеспечения единообразия структуры и логики разработки документов транспортного планирования по уровням полномочий;
   - Включение требования проведения органом власти мероприятий по повышению эффективности и производительности труда на городском транспорте за счет сокращения дублирования маршрутов и повышения классов вместимости используемых транспортных средств, приоритетного использования трамвайного и троллейбусного транспорта на направлениях с высоким суммарным пассажиропотоком.

   Срок: до 01.04.2027 г. Правительство Российской Федерации
6. Правительству Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Российской академией транспорта в целях создания источников дополнительного наполнения дорожных фондов в части, направляемой на нужды

развития и обеспечения деятельности наземного пассажирского транспорта общего пользования:

- разработать механизмы эффективного обеспечения контроля оплаты проезда на общественном транспорте, минимизации доли безбилетного проезда;
- подготовить предложения по повышению регионами ставки транспортного налога;
- разработать предложения по повышению ответственности за нарушения Правил дорожного движения, связанные с предоставлением приоритета транспорту общего пользования. Подготовить и внести в Государственную Думу проект изменений федерального закона об увеличении величины штрафов за эти нарушения до обоснованного уровня;
- разработать предложения по введению платы за подключение новой жилой и коммерческой застройки к услугам системы общественного транспорта, в увязке с требуемым объемом капитальных вложений и эксплуатационных затрат;
- подготовить предложения по унификации системы льготного проезда с разработкой единого федерального льготного тарифного меню с перечнем категорий, механизмом межбюджетных расчетов и защитой от дискриминации по территориальному признаку. Обеспечить механизм восполнения билетной выручки, получаемой от льготных пассажиров, до полной стоимости соответствующих видов билетов;
- разработать предложения по механизмам управления транспортным спросом в городах (организация платной парковки, платность въезда на отдельные территории и пользования отдельными элементами инфраструктуры и др.) и внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акты.

Срок: до 01.04.2027 г. Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, субъекты Российской Федерации, Российская академия транспорта.

7. Правительству Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации и Российской академией транспорта в целях повышения эффективности пассажирского транспорта общего пользования, снижения непродуктивных затрат, адаптивности маршрутной сети к меняющимся условиям при выполнении нормативов транспортного обслуживания:

- актуализировать типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров (Постановление Правительства РФ от 19.08.2022 г. N 1445) с целью заключения контрактов на обеспечение выпуска заданной численности транспортных средств (вместо контрактов на перевозки по конкретному маршруту) для обеспечения возможности оперативной подстройки маршрутной сети под

меняющиеся условия (технические сбои, рост или падение спроса, ликвидация или уход перевозчика и т.п) для сохранения качества и повышения эффективности перевозок;

- актуализировать типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров (Постановление Правительства РФ от 19.08.2022 г. N 1445) с целью обеспечения достаточного уровня штрафных санкций при выполнении контрактов перевозчиками для мотивации выполнения условий контрактов;
- разработать предложения по стимулированию внедрения схем приоритетного проезда транспорта общего пользования в городах России с установлением соответствующего целевого показателя;
- включить в число случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта (Постановление Правительства РФ от 13 января 2014 г. N 19) перевозки пассажиров транспортом общего пользования.

Срок: до 01.04.2027 г. Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Российская академия транспорта.

8. Рекомендовать субъектам Российской Федерации проработать предложения по механизмам оперативного перераспределения имеющегося подвижного состава между маршрутами (в том числе за счет формирования в субъектах Российской Федерации института гарантированных перевозчиков, заключения контрактов на выпуск подвижного состава без указания маршрута и иных возможных мер) для обеспечения выполнения нормативов качества транспортного обслуживания при технических отказах или выбытии отдельных перевозчиков.

Срок: до 01.06.2027 г. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

9. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией транспорта разработать предложения по актуализации показателей оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов федерации (Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2024 № 1014), дополнив их показателями соблюдения и постоянно действующего мониторинга нормативов качества транспортного обслуживания на официальных сайтах органов власти (с расчетом значений показателя для каждого нормируемого объекта), а также уровня установленных нормативов.

Срок: до 01.10.2027 г. Правительство Российской Федерации

10. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией транспорта разработать стандарты открытого обмена данных между органами власти, пассажирами и перевозчиками по плановым и фактическим показателям маршрутов и работы транспортных средств в целях формирования реестров маршрутов, приемки транспортной работы по контрактам, информирования

пассажиров о расписаниях и фактическом движении транспорта, мониторинга качества транспортного обслуживания, предоставления исходных данных для целей транспортного планирования, с размещением данных на официальных сайтах органов власти, уполномоченных на организацию транспортного обслуживания населения.

Срок: до 01.10.2027 г. Правительство Российской Федерации

11. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с Российской академией транспорта подготовить предложения по совершенствованию конкурсных процедур при заказе выполнения научно-исследовательских работ, в том числе, учете при подготовке конкурсов на разработку документов транспортного планирования репутации исполнителей и оценки заказчиками и экспертным сообществом результатов ранее выполненных работ без рассмотрения снижения стоимости выполнения работы.

Срок: до 01.06.2027 г. Правительство Российской Федерации

12. Правительству Российской Федерации и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации для специальности и направления 23.03.01 и 23.04.01 Технология транспортных процессов изменить название специальности/направления 23.03.01/23.04.01 на «Транспортная инженерия» с соответствующим изменением квалификации с инженера-механика на транспортного инженера.

Срок: до 01.12.2026 г. Правительство Российской Федерации

13. Министерству транспорта Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проработать и представить на рассмотрение в Правительство Российской Федерации предложения по механизмам стимулирования привлечения в отрасль водительского состава и работников организаций пассажирского транспорта общего пользования.

Срок: до 01.09.2027 г. Правительство Российской Федерации, Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

14. Правительству Российской Федерации совместно с Российской академией наук, Российской академией транспорта и АНО «Институт Искусственного Интеллекта» разработать и утвердить дорожную карту внедрения искусственного интеллекта в управление пассажирскими перевозками, предусматривающую оптимизацию расписаний, предиктивную аналитику технического состояния подвижного состава, интеллектуальные чат-боты и голосовые ассистенты для пассажиров.

Срок: до 01.12.2026 г. Правительство Российской Федерации, РАН, АНО «ИИ».

15. Минтрансу России организовать специализированный департамент по управлению пассажирскими перевозками в агломерациях.

Срок: до 01.09.2027 г., Правительство Российской Федерации.